



PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE SAQUAREMA – RJ.
ASSESSORIA JURÍDICA

ANÁLISE E EMISSÃO DE PARECER DA ASSESSORIA JURÍDICA DA CMS

PROJETO DE LEI Nº 038/2026

AUTORIA: VER. WELINGTON ESTEVÃO DA SILVA

DESTINO: COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA

PARECER PELA REPROVAÇÃO

Trata-se de Projeto de Lei de iniciativa do Ilustre Vereador **WELINGTON ESTEVÃO DA SILVA**, que *“Autoriza a criação do Festival Gastronômico Mar e Campo de Saquarema e estabelece diretrizes para sua execução.”*

É ponto pacífico na doutrina bem como na jurisprudência que ao Poder Executivo cabe primordialmente a função de administrar, que se revela em atos de planejamento, organização, direção e execução de atividades inerentes ao Poder Público.

De outra banda, ao Poder Legislativo, de forma primacial, cabe a função de editar leis, ou seja, atos normativos revestidos de generalidade e abstração.

O Ilustre Edil, na hipótese analisada, deseja ver acolhida sua iniciativa (autorização de criação de festival – art. 1º), **impondo ao Poder Executivo**, em seu art. 2º, que o mesmo **“DEVERÁ”** incentivar durante o festival o uso de ingredientes como pescados do mar e lagoas saquaremenses, bem como de hortifrutis dos produtores locais.

“Deverá” é considerada uma palavra impositiva ou de caráter obrigatório. Ela conjuga o verbo “dever” no futuro do presente, indicando uma **obrigação, necessidade ou ordem estrita** que deve ser cumprida.

Frise-se, no contexto jurídicos, administrativos ou normativos é usada para definir ações obrigatórias. Tem-se que a proposição cria obrigações ao Poder Executivo.

Em que pese a relevante intenção do parlamentar que apresentou originariamente referida propositura, o fato é que ela interfere no âmbito da gestão administrativa, e como tal, é inconstitucional.

Referido diploma, como ditado pelo princípio da primazia da realidade, acaba por criar obrigação para a administração local, como se pode ver no art. 2º, que atribui ao órgão competente da administração pública o cumprimento do que está disposto na proposta Legislativa.



PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE SAQUAREMA – RJ.
ASSESSORIA JURÍDICA

Sendo assim, o Legislador disciplinou atos de gestão do Poder Executivo, pois consubstanciou funcionamento de órgão do executivo sem passar pelo crivo do gestor municipal.

As providências a cargo do Executivo citadas no Projeto de Lei envolvem toda a logística de execução da lei. Mas tal operacionalização é atividade própria do Administrador Público, não cabendo à Casa Legislativa usurpar tal deliberação.

O Edil, deseja disciplinar, ao que consta, ato de gestão do Poder Executivo, pois consubstanciou política pública que não passou pelo crivo do gestor municipal, invadindo a esfera da gestão administrativa, que cabe ao Poder Executivo, e envolve o planejamento, a direção, a organização e a execução de atos de governo.

Isso equivale à prática de ato de administração, de sorte a malferir a separação dos poderes.

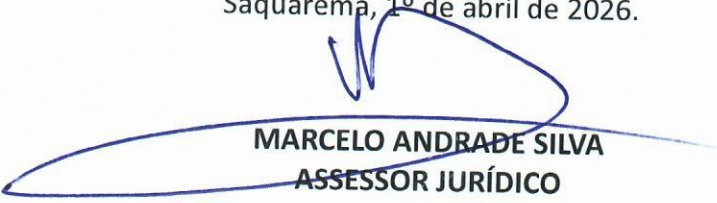
As razões aqui articuladas estão fulcradas nos Autos da REPRESENTAÇÃO DE INCONSTITUCIONALIDADE nº 0018464-04.2022.8.19.0000, em que figura como Embargante a MESA DIRETORA DA CÂMARA MUNICIPAL DO RIO DE JANEIRO e como Embargado o EXMO. SR. PREFEITO DO MUNICÍPIO DO RIO DE JANEIRO. Está Representação teve como Relator o Exmo. Sr. Desembargador Murilo Kieling, bem como na Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 0002913-47.2023.8.19.0000, onde figura como Representante o EXMO. SR. PREFEITO DO MUNICÍPIO DE BARRA DO PIRAÍ e como Representado, o EXMO. SR. PRESIDENTE DA CAMARA MUNICIPAL DE BARRA DO PIRAÍ. Foi Relator o Exmo. Des. Carlos Santos de Oliveira.

Tais suplementos nos obrigam a sugerir a **REPROVAÇÃO** do Projeto de Lei Nº 038/2026, as quais submeto à elevada apreciação dos Dignos Edis que compõem esta Respeitável Comissão, em que pese as boas intenções do Nobre Vereador autor.

Derradeiramente frisamos que este Parecer não é vinculante, cabendo a Douta Comissão decidir acerca da aprovação ou reprovação.

É o parecer.

Saquarema, 1º de abril de 2026.


MARCELO ANDRADE SILVA
ASSESSOR JURÍDICO
MAT. 591-4



PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE SAQUAREMA – RJ.

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA

PROJETO Nº 038 de 2026

AUTORIA: VEREADOR (A) Wellington de Sousa

PARECER

Nos, Vereadores Membros da **COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO FINAL**, corroboramos o entendimento da Assessoria Jurídica, e desta forma, nosso parecer é pela **REPROVAÇÃO** da presente proposição, razão pela qual sugerimos que o proponente faça uma indicação parlamentar.

Plenário Carlos Campos da Silveira, 14 de maio de 2026

WELINGTON ESTEVÃO DA SILVA
Vereador – Presidente



EVÂNILDO FERREIRA DA SILVA
Vereador



PAULO RENATO TEIXEIRA RIBEIRO
Vereador